



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Виды нарушений антимонопольного
законодательства органами власти.
Практика ФАС России.**

**Алешин К. Н.
Москва, 2019**



ФАС России осуществляет контроль за:

- соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- осуществлением государственных закупок;
- деятельностью естественных монополий;
- антиконкурентными действиями органов власти;
- распределением на конкурентной основе собственности, природных ресурсов (земля, недра, леса, биоресурсы и т.д.), прав пользования;
- соблюдением законодательства в сфере рекламы и НДС;
- соблюдением законодательства о торговой деятельности;
- осуществлением иностранных инвестиций;
- соблюдением законодательства в сфере гособоронзаказа;
- тарифным регулированием.

Антимонопольным законодательством запрещены



СОГЛАШЕНИЯ

«Горизонтальные»
(КАРТЕЛИ), в том
числе **на торгах**

«Вертикальные»
Иные антиконкурентные
соглашения хоз.суб.

Хозяйствующих субъектов и
органов власти

Односторонние действия органов власти, ограничивающие конкуренцию

Что такое антиконкурентное соглашение?



АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ –

форма монополистического объединения хозяйствующих субъектов, результатом которого является их взаимовыгодное сотрудничество вместо ожидаемого потребителями соперничества между ними.

АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ = СГОВОР

Пункт 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.



Российская специфика антиконкурентных соглашений

ОРГАНИЗАТОРОМ ИЛИ УЧАСТНИКОМ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ЧАСТО ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАН ВЛАСТИ

1. Обеспечить преференции «своим».
2. Воспрепятствовать равным условиям конкурентной борьбы.
3. Устранить с рынка «неудобных».

**АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ С УЧАСТИЕМ ОРГАНА
ВЛАСТИ = КОРРУПЦИЯ**

Федеральный закон от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»



Запрет на антиконкурентные действия органов власти (заказчиков, организаторов) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, установлен **статьей 17 Закона о защите конкуренции.**

Федеральный закон от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»



В соответствии со **статьей 17 Закона о защите конкуренции** запрещаются:

- 1) координация организаторами торгов, ... или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов**, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством РФ;
- 2) создание участнику торгов, ... или нескольким участникам торгов, ... преимущественных условий участия в торгах, ..., в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, ...;
- 4) участие организаторов торгов, ... или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах,

Признаки сговоров на торгах



- Большинство торгов выигрывает одна и та же компания;
- Ряд компаний выигрывают торги по очереди;
- Минимальное число участников торгов;
- Участники торгов хорошо осведомлены о конкурентах и их предложениях;
- Минимальное снижение начальной цены;
- Неявка участников торгов на процедуру торгов;
- Присутствие на торгах участников, ни разу не заявивших своего предложения;
- Ограничение доступа к информации о предстоящих торгах;
- Отличие цен на торгах от рыночной цены.



Ответственность

За нарушения антимонопольного законодательства
предусмотрена

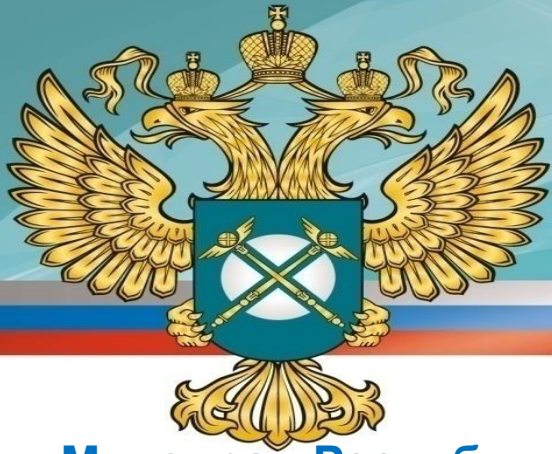


административная
ответственность



уголовная ответственность

Соотношение норм антимонопольного, административного и уголовного законодательства



Минздрав Республики Саха (Якутия), ГБУ Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница № 2 – Центр экстренной медицинской помощи», ООО «Сименс», Diatech S. A. (Швейцария), ЗАО «Диатех АГ», ООО «РОСТ МЕД» заключили и исполнили соглашение, которое привело к устранению конкуренции на торгах по закупке медицинской техники.

В результате действий участников соглашения, медицинское оборудование стоимостью 102,99 млн рублей было поставлено по цене 378,05 млн рублей.

Поводом для антимонопольного расследования явились документы и информация полученные из СУ Следственного комитета РФ по РС (Я).

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) возбудило уголовное дело по обвинению бывшего Министра здравоохранения РС(Я) в совершении им при производстве закупок медицинского оборудования преступлений, предусмотренных ч.2 ст. 286 и ч.4 ст. 160 УК РФ.

Материалы уголовного дела представлены в ФАС России. После вынесения ФАС России решения о нарушении антимонопольного законодательства, материалы по делу переданы СУ СК России по РС(Я).



Соотношение норм антимонопольного, административного и уголовного законодательства

ФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции Минрегионом России, Госстроем, ФАУ «ФЦЦС», НО «НАСИ», «ООО «Стройинформиздат», ООО «Госнорматив» и ООО «Госстройсмета». Которые заключили соглашение с целью ограничения доступа на товарные рынки:

- разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации;
- разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

Поводом для возбуждения дела стали результаты внеплановых выездных проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства при ценообразовании на рынке строительства.

На сегодняшний день сложилась ситуация, при которой **НО «НАСИ» и связанные с ней хозяйствующие субъекты получили исключительное положение как основные обладатели информации, необходимой для составления сметной документации (сметные нормативы, индексы сметной стоимости, средние сметные цены), что приводит к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на рынок разработки сметных программ, а также на рынок разработки сметной документации.**

Таким образом, разработка сметных программ и нормативов оказалась в руках частных компаний, что не только ограничивает конкуренцию на соответствующих рынках, но и **приводит к необоснованному удорожанию объектов строительства и перерасходу бюджетных средств.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

-  [rus.fas](#)
-  [rus_fas](#)
-  [fas_rf \(Англ.\)](#)
-  [fas_rus](#)
-  [fasovka](#)
-  [FASvideotube](#)
-  [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru